

2023年  
7月

「ゼロエミ講座きほんのき」は全4回。  
それぞれのテーマを通して、  
ご自身の住んでいる自治体の  
気候変動対策を進めるノウハウを  
学んでいただく講座です。

 ゼロエミッションを実現する会

ゼロエミ講座<その2>

# 地方自治体 きほんのき

開催  
日時

2023年7月8日(土)  
11:00~12:00



## 本日のねらい

気候危機を回避するため、  
自分の住んでいる自治体にはたらきかけるための  
地方自治体についての知識を得る。



## 本日の予定表

11:00 こんにちは！ゼロエミです。

11:05 地方自治体 きほんのき

11:35 ゼロエミッションを実現する会でできること

11:40 Q and A

11:50 ふりかえり(良かった点、改善してほしい点)

11:55 次回のお知らせなど

チェックイン

『気候変動について取り組みたい』

と思ったきっかけを  
チャットに書いてください

ゼロエミ講座<その2>

地方自治体  
きほんのき

開催  
日時

2023年7月8日(土)  
11:00~12:00





# ゼロエミッションを実現する会



愛するまちを  
ゼロエミに♡

# 「ゼロエミッションを実現する会」とは

在住または在学・在勤の自治体が、  
気候危機を回避できるような気候対策をとるよう

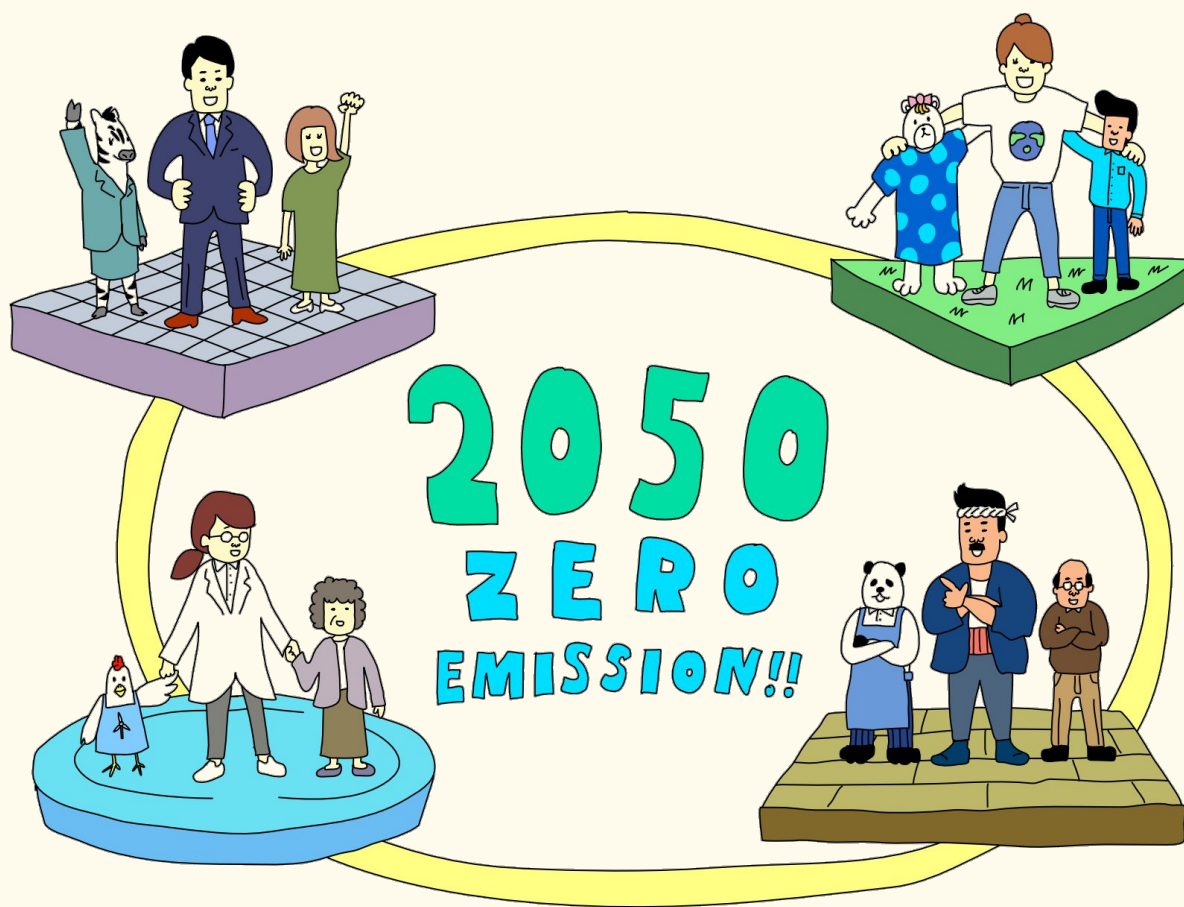
計画や施策などの強化を求めて  
行動をしている市民のプラットフォームです。

## <事務局>

### 国際環境NGOグリーンピース・ジャパン\*

\*2050年までの可能な限り早い時期に、原子力や化石燃料を使わずに、温室効果ガス排出量を実質ゼロにすることをめざしています。





## VISION

ゼロエミッションが実現され、  
市民が主役で笑顔あふれる社会

※ ゼロエミッション=CO2排出実質ゼロ

## MISSION

市民が主体となり、行政、専門家、  
NGO、地域事業者と支え合って、  
自分のまちの脱炭素をめざします

## きほんのき —全体の構成—

1. 地方自治体とは
2. 議会と行政
3. 市民参画のしくみ
4. あなたにできること
5. Q & A



# なぜ、自治体について知ることが 気候変動の取り組みと関係があるのでしょうか

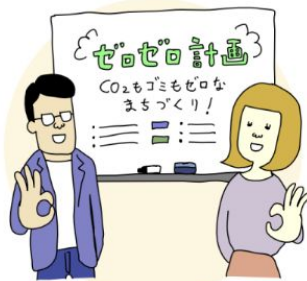


自治体が気候危機を止めるために  
しているコト

ゼロカーボンシティ宣言



温暖化対策実行計画



効果の高い脱炭素施策



# 1. 地方自治体とは



**都道府県、市区町村のこと。**

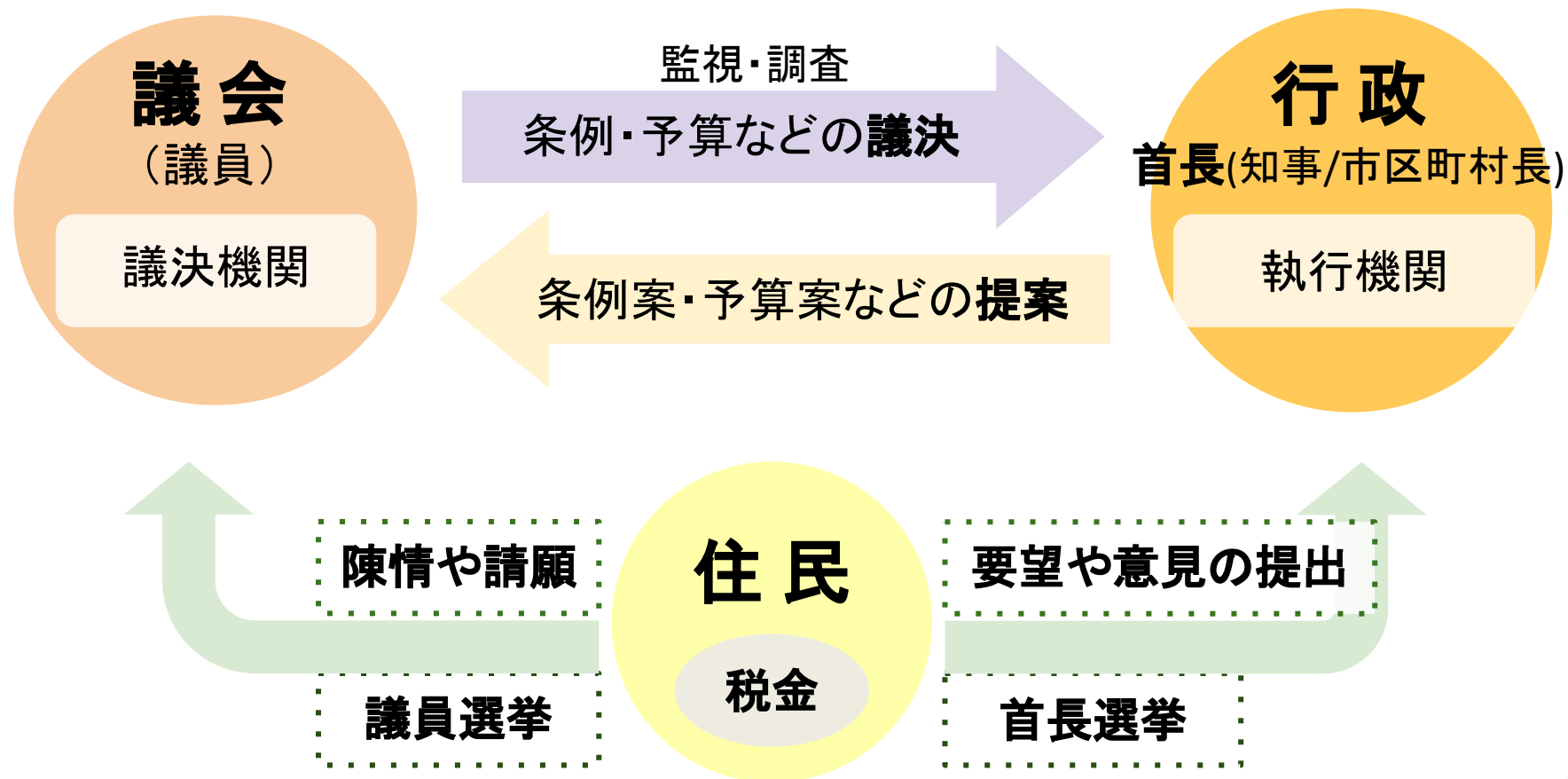
自治をおこなうことを認められた地域の団体です。**地方公共団体**ともいいます。

**自治とは、自分たちのことは、自分たちでやること**

**国とは独立して、地方自治体があります。**

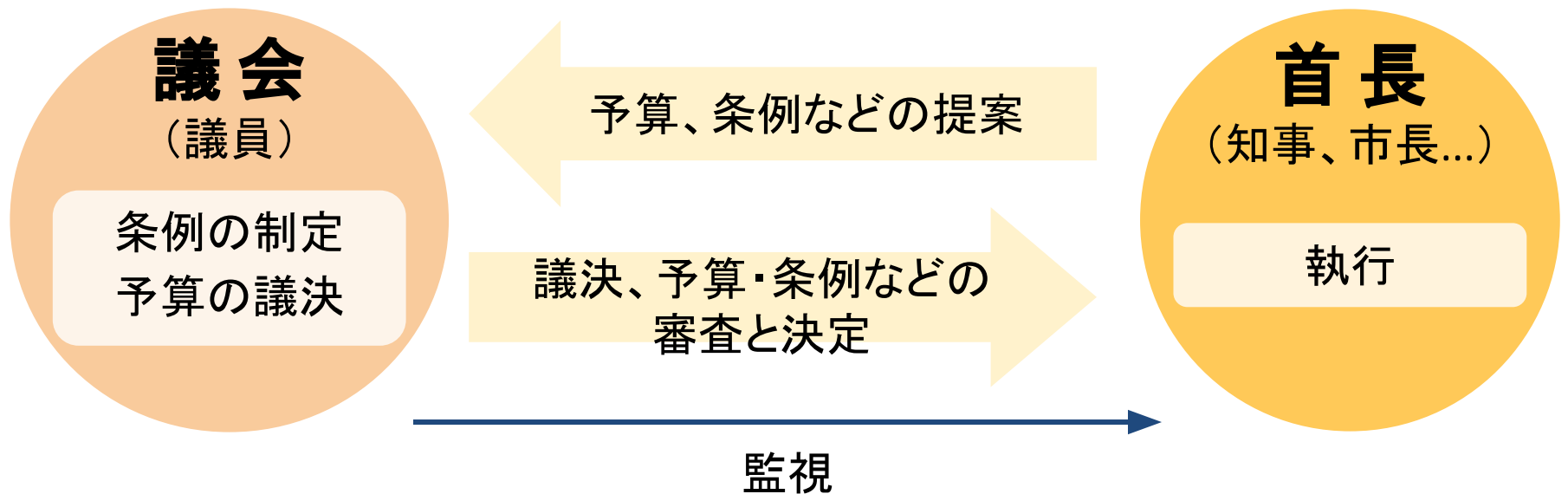
# 1. 地方自治体とは

地方自治体は**2元代表制**(議決機関と執行機関が分離)



## 2. 議会と行政

首長と議会の関係（**議決機関と執行機関が完全に分離**）



## 2. 議会と行政

私たちの代表

首長

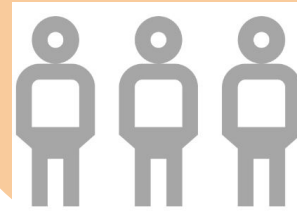


選挙



議会

(議員)

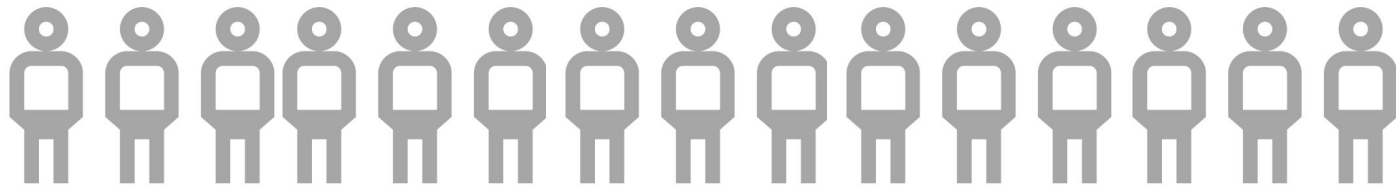


選挙



首長・議員は、多様な私たちの代表

**議会は、住民の多様な意見を反映させるためにある**



## 2. 議会と行政

### 地方自治法 第138条の2

普通地方公共団体の執行機関は、当該普通地方公共団体の条例、予算その他の**議会の議決に基づく**事務及び法令、規則その他の規程に基づく当該普通地方公共団体の事務を、自らの判断と責任において、誠実に管理し及び執行する義務を負う。

私たちが選ぶ  
議員は  
大きな権限を  
持っています

議決機関

議会  
(議員)

意思決定

議決に  
基づく

執行機関

行政

首長(知事/市区町村長)  
と職員

仕事を執行

## 2. 議会と行政 議会とは

住民の意見を行政に反映させるための機関です。  
住民は選挙で代表を議会に送ります。



## 2. 議会と行政 行政とは

議決機関

議会

意思決定

執行機関

行政

仕事を執行

議決に  
基づく

令和3年(2021年)7月19日更新

### 東京都の組織・各局のページ

政策企画局	環境局	水道局
都民安全推進本部	福祉保健局	下水道局
デジタルサービス局	病院経営本部	教育委員会〔教育庁〕
総務局	産業労働局	選挙管理委員会
財務局	中央卸売市場	人事委員会事務局
主税局	建設局	監査委員〔監査事務局〕
生活文化局	港湾局	公安委員会〔警視庁〕
オリンピック・パラリンピック準備局	会計管理局	労働委員会事務局
都市整備局	東京消防庁	収用委員会事務局
住宅政策本部	交通局	議会局



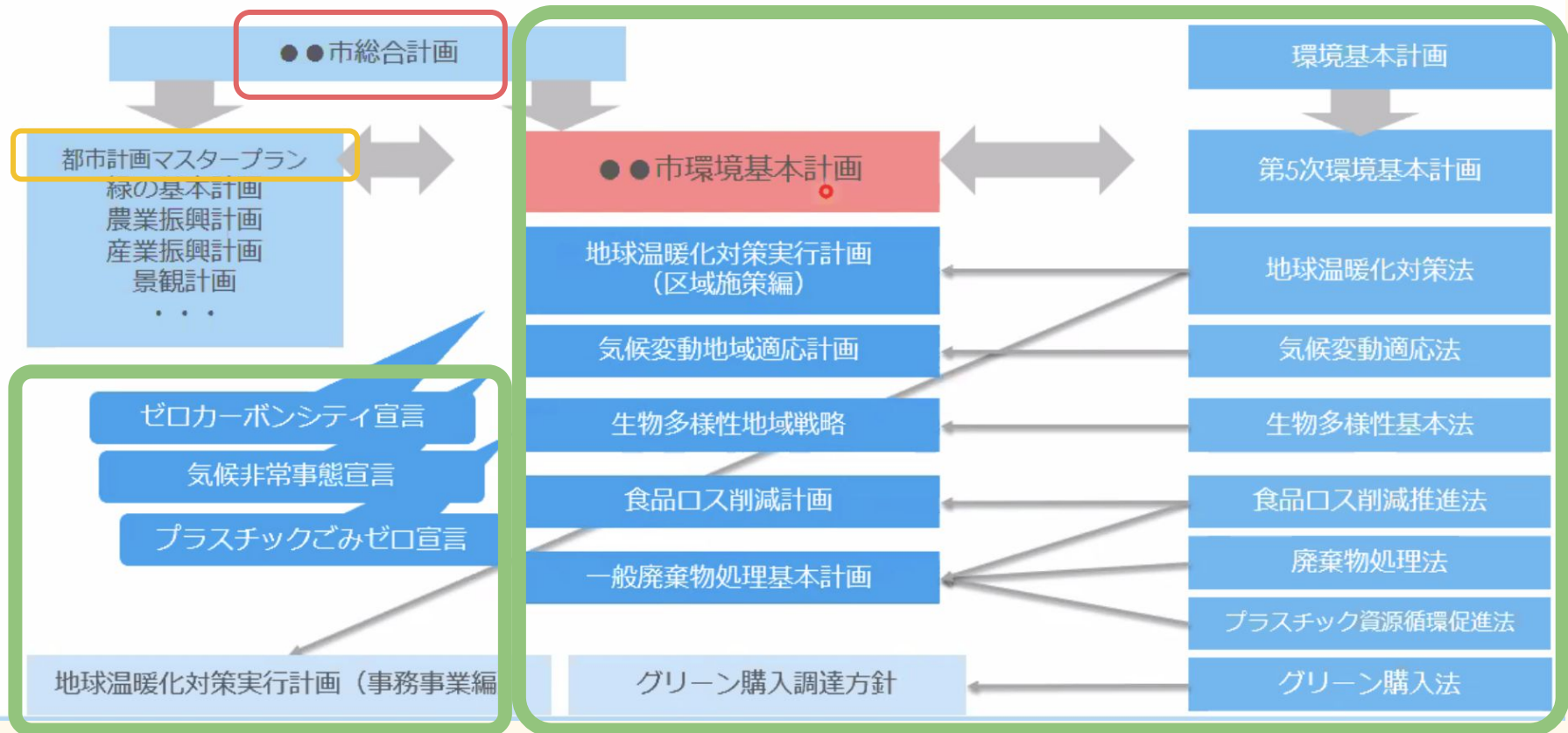
## 2. 議会と行政 行政がつくるさまざまな計画

	説明
<b>総合計画</b>	自治体の行政を <b>総合的にまとめたもの</b>
<b>個別計画</b>	<b>特定の事項</b> に着目して作成。 XX事業計画、XX行政計画など
<b>事業計画</b>	<b>特定の事業を対象</b> に作成。 道路整備計画、下水道整備計画など
<b>施設計画</b>	<b>施設の建設、整備</b> を中心としたもの
<b>地域計画</b>	<b>一定の地域</b> について総合的に作成

## 2. 議会と行政 行政がつくるさまざまな計画

### 自治体がつくる環境関連計画

環境関連計画は、数が増え、相互の関連も複雑化している



## 2. 議会と行政 行政がつくるさまざまな計画

### 〔気候変動に関係する計画〕

#### ・環境基本計画

環境施策を総合的・横断的に推進するため、地域の環境保全に関する長期的な目標を含む計画文書

#### ・地球温暖化対策計画\*

「エコプラン」  
「ゼロカーボン戦略」など

温室効果ガス排出量の削減に向けた総合的な目標と施策をまとめた文書。地域全体についての地域施策編、公共施設についての事務事業編がある。

※地球温暖化対策推進法第21条において、自治体に対して義務付け

## 2. 議会と行政 行政がつくるさまざまな計画

地球温暖化対策実行計画の内容(80～150ページ)

構成例

- ①区域施策編策定の基本的事項・背景・意義
- ②温室効果ガス排出量の推計・要因分析
- ③計画全体の目標
- ④温室効果ガス排出削減等に関する対策・施策
- ⑤地域脱炭素化促進事業に関する内容
- ⑥区域施策編の実施及び進捗管理

## 2. 議会と行政 行政がつくるさまざまな計画

### 地球温暖化対策実行計画策定のプロセス例

#### 基本情報の整理 (2-1)

- ・ 区域の特徴の整理
- ・ 他部局を含めた関連計画の整理
- ・ 区域の目指す将来像の整理

- 区域の将来像を明確にするとともに、区域内にどのようなステークホルダーが存在し、各部局がどのような施策を講じているか把握することが重要。
- コベネフィットを含め、計画策定の意義を庁内で共有することが重要。

・ 国のマニュアルはよくできている

#### 体制の構築 (2-1)

- ・ 庁内体制の構築
- ・ 庁外体制の構築

- 体制は、対策・施策の立案、合意形成等、様々な場面でも見直しが必要になる可能性がある。
- 区域施策編の実効性を高めるためには、各主体との合意形成が不可欠。各検討において積極的に意見交換を行うべきである。

・ 目標について「**国に準じることで**」とかかれているのは残念。

#### 温室効果ガス排出量の推計 (2-2)

- ・ 区域の温室効果ガス排出量の把握

- 排出量の推計は、環境省が公表している簡易推計の結果を活用することで、検討に係る負担を軽減することが可能。
- 計画見直しの際に順次データを整備していくことも考えられる。

#### 計画全体の目標の設定 (2-3)

- ・ 総量削減目標の設定

- 総量削減目標は、**地球温暖化対策計画の目標値に準じる**ことで高度な検討を行わずに最も簡単に設定できる。

・ 国の2030年目標46%は、**破局的な気候危機を回避するためには不十分なため。**

#### 対策・施策の立案 (2-4)

- ・ 将来像実現のための対策の検討
- ・ 対策実施に向けた課題の抽出
- ・ 実施する施策の立案
- ・ 施策の実施に関する目標

- 温室効果ガス削減の目線だけでなく、地球温暖化対策を進めることによって得られるコベネフィットも勘案し、区域の目指す将来像や区域の利益につながるように検討することが重要である。
- 実効的な PDCA 実現だけでなく、地方公共団体の取組の努力を示すためにも、施策の進捗管理目標を設定し公表することが望ましい。

#### 計画素案の合意形成

- ・ 庁内の合意形成
- ・ 庁外ステークホルダーとの合意形成

国のマニュアルより

## 2. 議会と行政 行政がつくる予算・予算のサイクル

3月 当初予算

6月 補正予算

9月 補正予算

3月 補正予算



## 2. 議会と行政 行政がつくる予算・予算の作られ方

### スケジュール例

**夏**: 大きな方針

**秋**: 予算編成方針

**冬**: 庁内予算要望

**新年**: 首長査定、議会審査、決定



## 2. 議会と行政 行政がつくる予算・予算の作られ方

6～8月	政党などが団体などからヒアリング
8月	予算編成方針
10月上旬	予算要求(予算見積書)
10月中～下旬	財政課長ヒアリング
11月上旬	首脳部ヒアリング、事務ヒアリング
12月上旬～1月	財政課長、部長副首長・首長査定
1月下旬	予算案の決定
2月上旬	予算案のプレス発表
2月下旬～3月上旬	予算案の議会審議
3月下旬	予算案の議決

「ゼロからわかる自治体の予算査定」などから作成



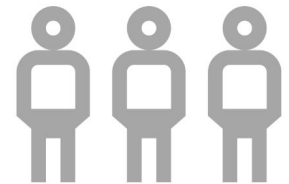
## 2. 議会と行政 条例

### 条例：地方自治体がつくる決まりごと

国の法律に違反しない範囲で定めることができる  
**国の規制よりも厳しいもの**をつくったりもできる

議員も行政も市民\*も提案できる

\*有権者の50分の1の署名を持って  
条例の制定を首長に請求することが可能



## 2. 議会と行政 条例

### 環境条例・地球温暖化に関する条例

▶▶▶改正を重ね、規制の強化をはかる

- 東京都環境確保条例(2000年成立)  
**2022年改正で太陽光発電設備設置義務**
- 川崎市地球温暖化対策推進条例(2010年成立)  
**2023年改正で太陽光発電設備設置義務**
- 京都市地球温暖化対策条例(2004年成立)  
2020年改正で「2050年二酸化炭素排出量正味ゼロ」等が達成される  
脱炭素社会を目指すことや、再生可能エネルギーの利用拡大・  
省エネ性能の高い建築物の選択など項目の追加

### 3. 市民参画のしくみ

- アンケート・市政モニター
- 住民説明会
- 議会・審議会・委員会の傍聴
- 審議会などへの委員応募
- パブリックコメント(市民からの意見公募)
- 行政、市長への提案、陳情(要望)
- 議会への請願・陳情、議員への要望

### 3. 市民参画のしくみ アンケート/市政モニター

**住民**

希望する有権者  
在住者・通勤/通学者

政策に関するアンケート

アンケートの回答

**自治体**

市区町村

政策の  
変更・改善

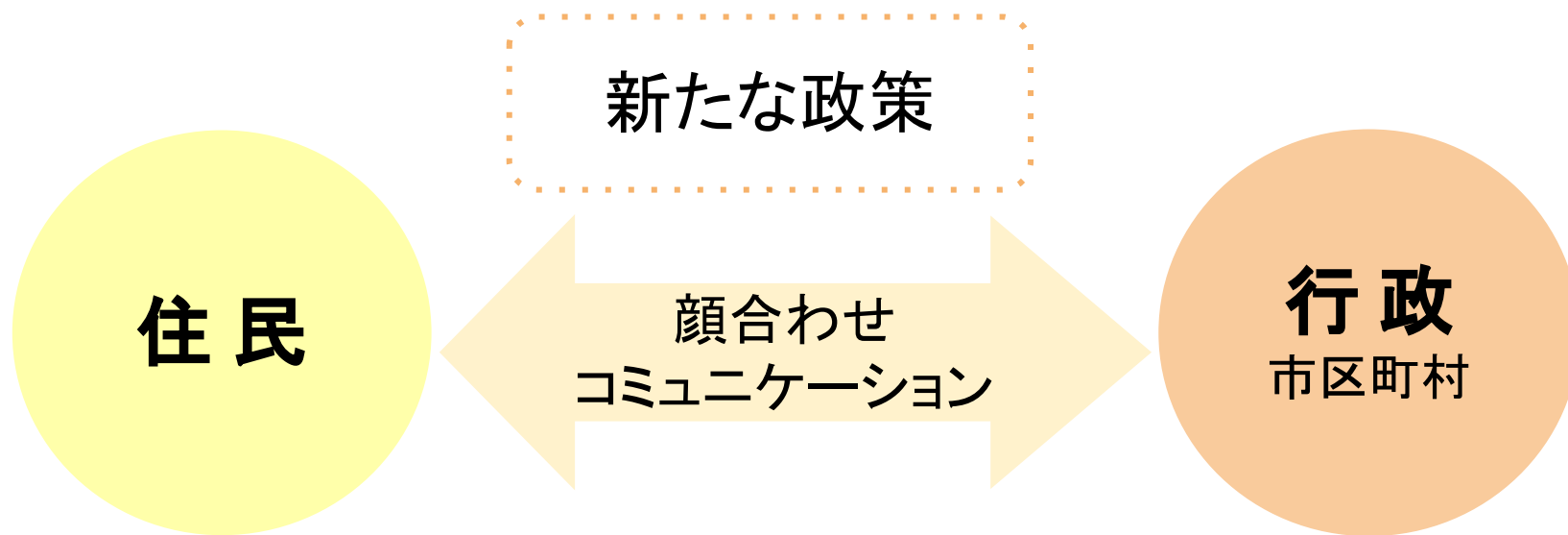
 **ヨコハマ e アンケート**

現在、新規メンバーは募集していません



◀【例】横浜市の制度  
「ヨコハマeアンケート」

### 3. 市民参画のしくみ 住民説明会



相互理解を深めることができる場を設ける

### 3. 市民参画のしくみ 議会・審議会の傍聴

議会		審議会
本会議	委員会	議会議員、関係のある事業者、学者、専門家などでつくれ、助言をする それぞれの委員の専門的立場から、計画案などに意見を出す
議員全員の会議。最終的な意思決定が行われる	政策・福祉・環境・建築など各分野に特化して議論を行うために設置される	



どちらも傍聴が可能

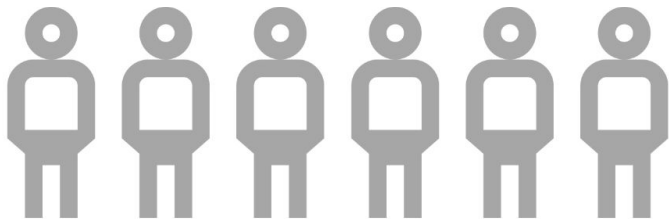
### 3. 市民参画のしくみ 議会・審議会の傍聴

**議会**  
(本会議・委員会)

**審議会**

どちらも**傍聴**が可能

- **WEB視聴**できる自治体もある
- 傍聴の申込みについて、**必要／不要**は自治体による



横浜市会 Yokohama City Council

親子傍聴室について

お子様連れでの傍聴をご希望の方は、「親子傍聴室」（2部屋）を利用できますので、受付の際にお申し出ください。なお、ご利用は先着順となります。  
※親子傍聴室の利用にあたっては、一般の傍聴席での注意事項「[傍聴される方へ](#)（PDF：221KB）」も適用されますのでご注意ください。

親子傍聴室の様子

横浜市ホームページより

### 3. 市民参画のしくみ 審議会などへの委員応募

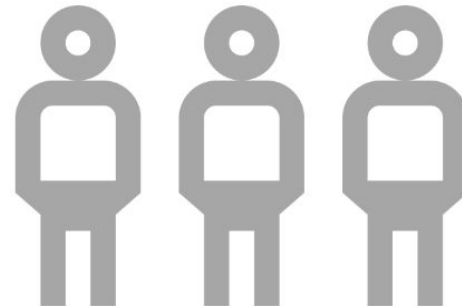
#### 審議会

議会議員、該当事業従事者、学識経験者等で構成される機関。

それぞれの委員の専門的立場から、計画案などに意見を出す。

#### 市民公募

一般市民も審議会の一員になり意見を出すことができる。





# 3. 市民参画のしくみ パブリックコメント

## パブリックコメント(パブコメ)

事業や条例などを決めるとき、  
事前に広く意見を募って  
実施に反映する仕組み。

【例】葛飾区：葛飾区都市計画  
マスタープラン素案についてのパブコメ

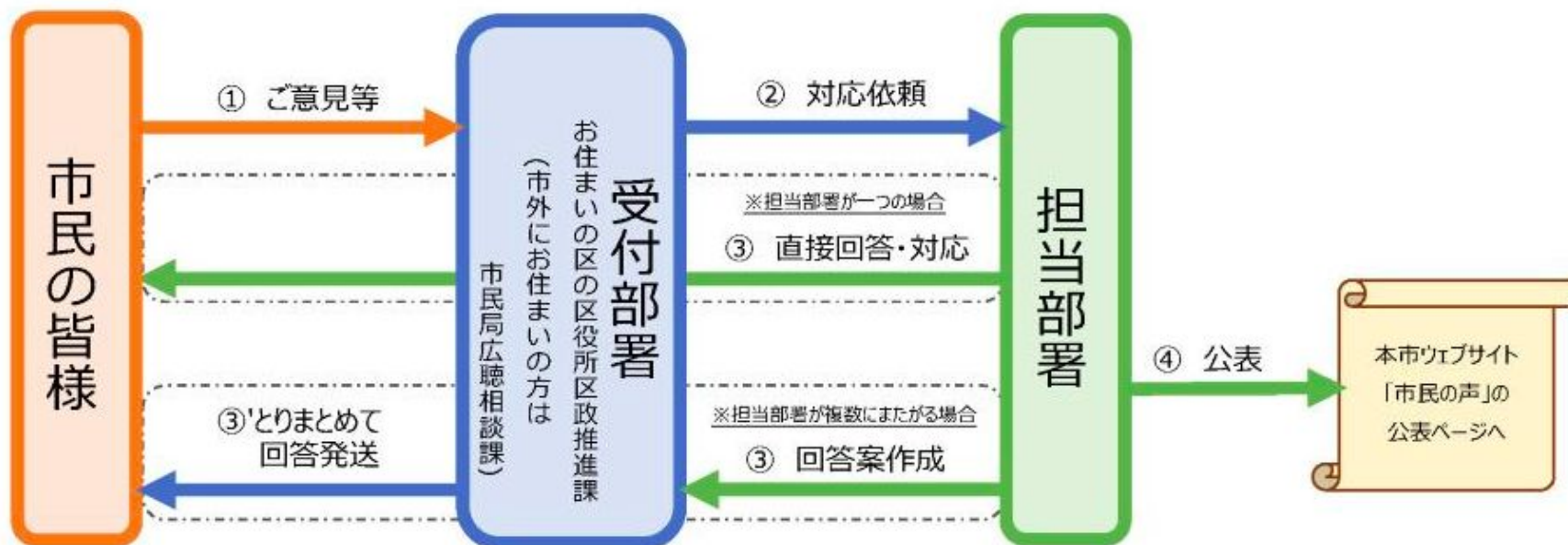
The screenshot shows the official website of Katsushika City. The page is titled "葛飾区都市計画マスタープラン素案のパブリック・コメントとオープンハウスについて" (Public Comment and Open House regarding the Draft Master Plan for Katsushika City). The page includes a navigation menu, a search bar, and a sidebar with various links. The main content area features social media sharing icons, a page number (1031448), and a date (June 12, 2023). A section titled "パブリック・コメント(区民意見提出手続)" (Public Comment (Resident Opinion Submission Procedure)) provides details on the submission period (June 16, 2023, to July 18, 2023) and the locations where comments can be submitted, including the City Information Corner, District Office, District Citizen Service Center, and District Library.

意見提出期間	6月16日(金曜日)～7月18日(火曜日)
閲覧場所	都市計画課(区役所3階302番) 区政情報コーナー(区役所3階304番) 区民事務所 区民サービスコーナー 図書館(地区図書館も含む)

### 3. 市民参画のしくみ 市長・行政への提案、要望

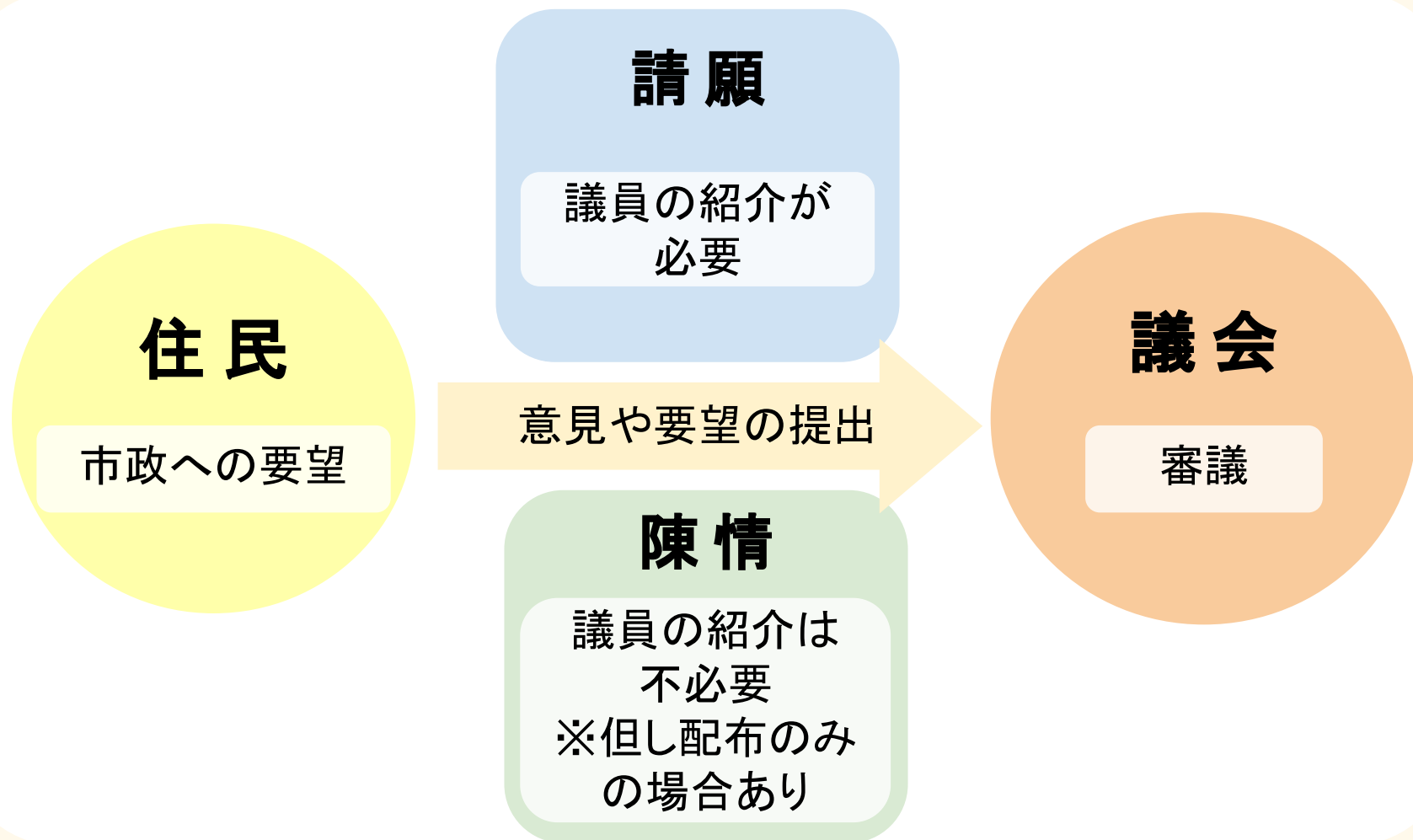
市政について意見を出し、変更・改善を行うよう働きかける事ができる仕組み

< 「市民からの提案」 の処理の流れ >



▲【例】横浜市：市民からの提案

### 3. 市民参画のしくみ 議会への請願・陳情など



### 3. 市民参画のしくみ 市民会議

市民や事業者など、様々な立場の人が参加し、環境保全活動に取り組む仕組み。省エネ研修会やゼロカーボンシティ実践のための取り組みを行っている地域もある。

(例)

・松江市: まつえ環境市民会議

(<https://www.shiminkaigi.jp/about/overview>)

・気候市民会議さっぽろ

[https://citizensassembly.jp/project/ca\\_kaken](https://citizensassembly.jp/project/ca_kaken)

・脱炭素川崎市民会議

(<https://www.cckawasaki.jp/kwccca/citizen.html>)

## 4. あなたにできること

- アンケート・市政モニター/住民説明会 ▶ **開催情報**チェック
- 議会・審議会・委員会の傍聴 ▶ **WEB中継**を探す  
→ WEB中継がなければぜひ、実施を要請しよう  
→ 議会、審議会の**配布資料**をチェックしよう  
(掲載がなければ、掲載を要請しよう)
- 審議会への委員応募 ▶ **募集状況**をチェック・応募しよう
- パブリックコメント ▶ **関連パブコメの募集**をチェック
- 要望書提出・請願・陳情 ▶ **やり方・プロセス**をチェック

具体的なやり方については  
「自治体アクションきほんのき」で説明します！

## 5. あなたにできること 自治体アクションの成果

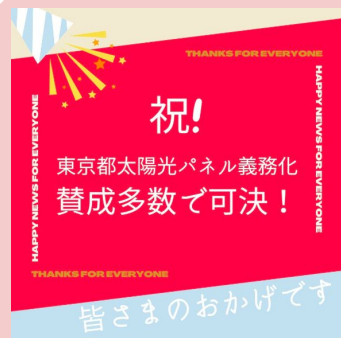
### 〈市民アクションにより自治体の気候対策が強化された事例〉

- ・長野県の2030年温室効果ガス削減目標のひきあげ
- ・東京都の太陽光パネル設置が義務化
- ・神奈川県川崎市の太陽光パネル設置が義務化



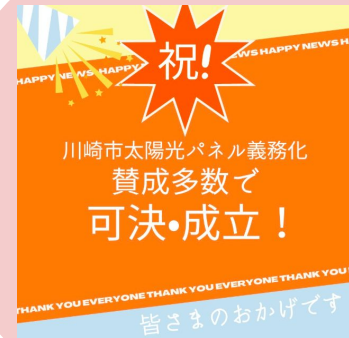
▲長野県温室効果ガス削減目標  
ひきあげのいきさを記した  
ゼロエミのブログ

2022年12月



東京都太陽光義務化  
賛成多数で委員会可決！！

2023年3月

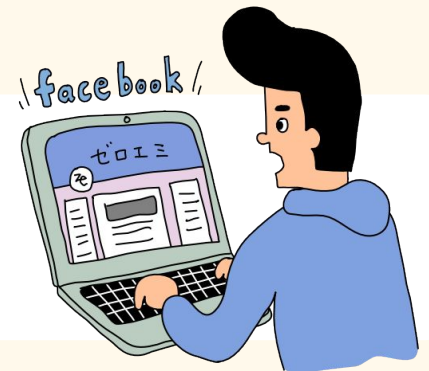


川崎太陽光義務化  
賛成多数で本会議可決！！

こんなことをやっています



- Facebookグループ(約1,700人)  
● 情報共有・情報交換



- slack - スラック - (約700人)  
● 自治体メンバー内でのやりとり、相談 など

※ 議員さんをご参加になれません  
※ FBグループへの投稿は、  
slack内でも見ることができます

- slackに申し込まれた方へは、毎週金曜に  
メールマガジンを配信しています



どちらも参加、どちらかだけ参加、両方OK

# こんなことをやっています

## 〔定例会〕

- 毎週土曜日 あさ 9:30～10:00 **オリエンテーション**
- 毎週土曜日 あさ 10:00～11:00 **定例相談会**  
(相談受付、活動の進捗共有、事務局からのお知らせなど)

## 〔イベント〕

- ゼロエミアクションきほんのき講座
- 専門家を招いての勉強会、講演会(随時)
- パブリックコメントを読んで書く会(随時)
- 請願・陳情 勉強会(随時)
- 経験共有・活動報告会(年1～2回)

Zoom





こんなことをやっています

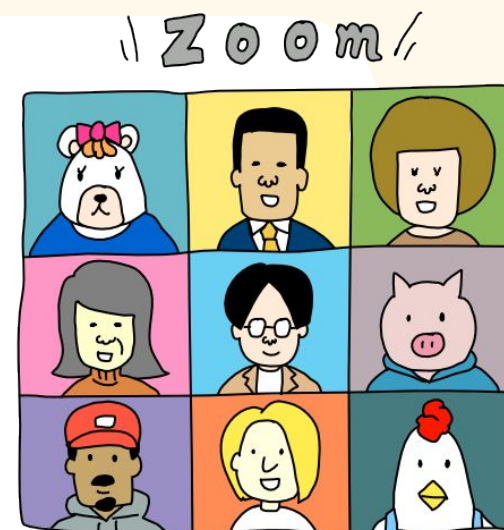
## 〔個別相談〕

- 定例相談会の時間に都合が合わない
  - より踏み込んだ詳しい相談がしたい
  - 何かやりたいけど、何をやればいいのか迷っている
- そんな方のために、個別相談を受け付けています

## 〔お問い合わせ〕

slackまたはFacebookにご参加後

- slack: #よろず相談  
または事務局メンバーまで
- Facebook: ゼロエミグループに投稿  
または 事務局アカウントにメッセージ



こんなことができます

[zeroemi.org](https://zeroemi.org) で検索 🔍

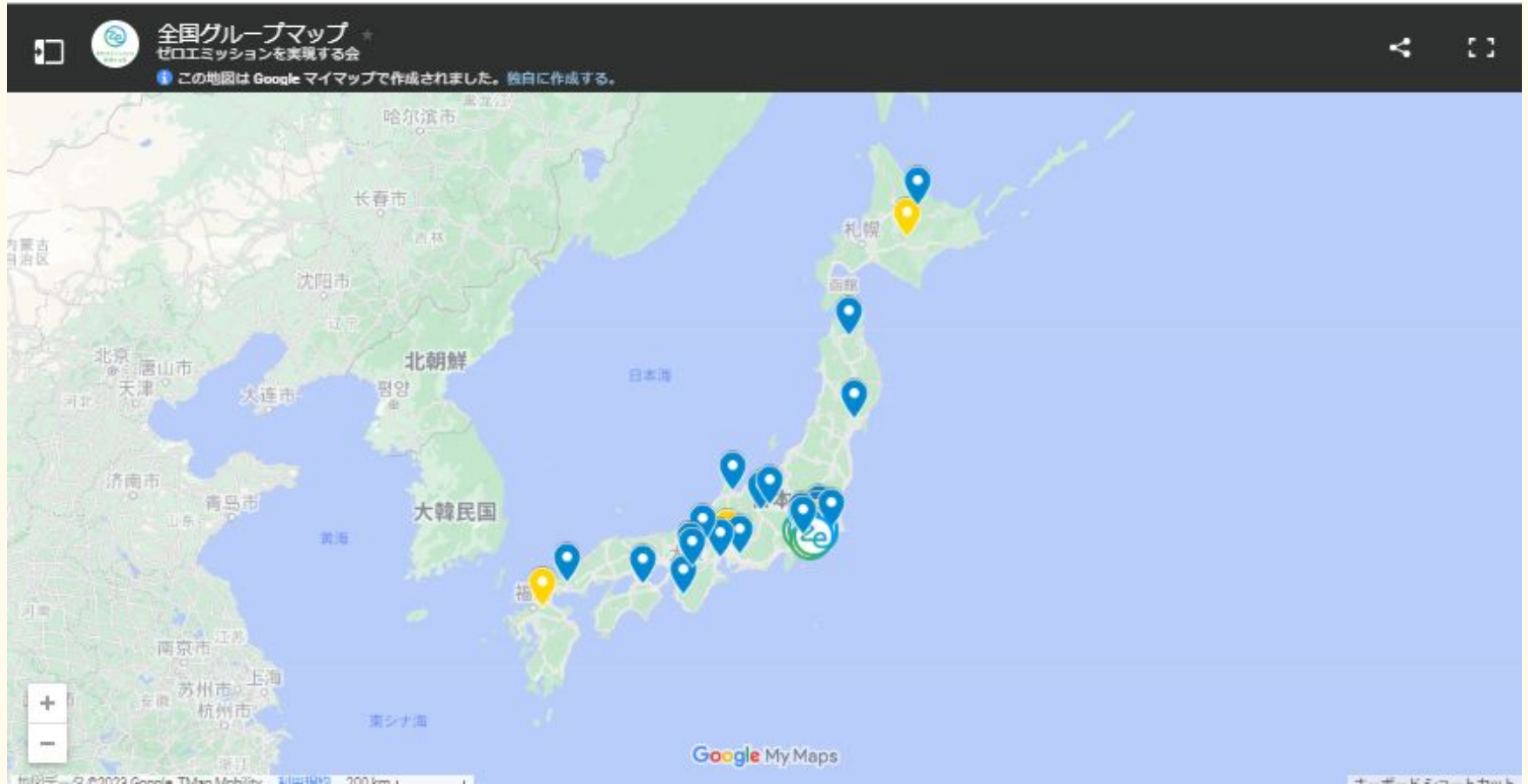


## <活用しよう zeroemi.org >

- ・近くの仲間をさがすには... **全国グループマップ**
- ・セミナー、アクション、いろいろ... **気候アクションカレンダー**
- ・勉強したい、資料を使いたい... **お役立ち資料集**
- ・困ったら、迷ったら、相談ごとは... **お問い合わせ**

# 全国グループマップ

全国で活動するゼロエミグループの所在地と自治体エリアを見ることができます。  
仲間をどんどん増やしていきましょう！



# 気候アクションカレンダー

気候変動に関連するイベントをまとめました。  
興味のあるイベントがございましたら、是非ご参加ください。

## 気候アクションカレンダー

今日 ◀ ▶ 2023年 6月 ▼

印刷 進 月 予定リスト ▼

日	月	火	水	木	金	土
28	29	30	31	6月 1日	2	3
[東京都] 都民による事業提案制度 (都民提案)					午後4時 「生物多様性スクール2023」	午前9:30 ゼロエミッションを実現
[東京都/パブコメ] 新たな都立公園の整備と管理のあり方について (中間のまとめ)						
[千葉県木更津市 / 事業者向け] 令和5年度木更津市連携事業提案制度 募集について (「ゼロカーボンシティ実現」関連項目あり)						
	午後2時 WWFジャパンと考える 午後5時 第8回 再エネ講座公開 午後6時 動き出した林業イノベーション 午後8時 世界の気候訴訟最前線	午後1時 脱炭素社会に向けて地球 午後7:30 スポーツ×気候の危機		午後8時 リネットちば第2回勉強会	午前10時 ゼロエミッションを実現 午後3:30 Congressional briefing 午後8時 ゼロエミ横浜定例会議	
4	5	6	7	8	9	10
[東京都/パブコメ] 新たな都立公園の整備と管理のあり方について (中間のまとめ)				午後1時 グリーン連合シンポジウム		午前9:30 ゼロエミッションを実現
[千葉県木更津市 / 事業者向け] 令和5年度木更津市連携事業提案制度 募集について (「ゼロカーボンシティ実現」関連項目あり)						
			午後8時 ソーラーシェアリングに 午後7時 「プラスチックのはなし			午前10時 デンマークに学ぶ「環境 午前10時 ゼロエミッションを実現 午後2時 「ゼロカーボンシティ市 午後6時 気候変動に関する読書会 午後8時 ゼロエミ横浜定例会議
11	12	13	14	15	16	17
[千葉県木更津市 / 事業者向け] 令和5年度木更津市連携事業提案制度 募集について (「ゼロカーボンシティ実現」関連項目あり)						
		午後6時 ドイツの気候・エネルギー 午後1:30 RE-Usersサミット2023	午後8時 基地と環境破壊 豊かさ 午後1:30 学校建築 脱炭素研究会		葛飾区都市計画マスタープラン素案のパブリック・コメントと 午前9:30 ゼロエミッションを実現	

# お役立ち資料集

専門家のお話や、自治体、政府、NGOなどが発表した気候変動に関する資料を集めました。  
随時更新していますので、チェックしてみてください。

## 気候変動 きほんのき

そもそも地球温暖化って？気候変動って？今さら聞けない基礎知識の資料リンクです。

### ゼロから分かる気候変動の原因と対策

グリーンピース・ジャパン

気候変動の原因と対策を世界でいちばんやさしく説明します。  
いま現在起きている影響、将来見込まれる影響を概観。気候変動問題の主な論点を大掴みします。

[詳しくはこちら](#) →

### 【今聞けない?!】気候変動とその原因・簡単に紹介

Climate Live Japan実行委員会

「気候変動がヤバい。じゃあ実際にどうヤバいか見ていこう」。  
地球でいま、何が起きている？このまま気候変動が続けば地球は、私たちはどうなる？映像で学びます。

[詳しくはこちら](#) →

### 脱炭素社会はなぜ必要か、どう創るか

西岡 秀三 (地球環境戦略研究機関 参与)

人類はなぜ脱炭素社会を目指さねばならないのか、政治的側面に触れながら科学的に説明しています。脱炭素社会実現のための政策はどうあるべきか深く知りたい方にも。

[詳しくはこちら](#) →

### 3.5%の綱引き | 正多 江守 | TEDxUTsukub

江守 正多

気候変動問題って壮大すぎて自分だけじゃ何もできない？いえ、そんなことはありません。この動画で一步踏み出す勇気を。3.5%?綱引き?気になった方は要チェック。

[詳しくはこちら](#) →

## Contact

### お問い合わせはこちら

- ・活動にご興味がある方
- ・興味はあるが、参加できるか不安だという方
- ・一緒に協力してCO2排出実質ゼロを実現したい団体

など、ご不明点やご相談に関するお問い合わせを承ります。こちらのフォームよりお気軽にお問い合わせください。

より良い未来を一緒につくりましょう!

氏名\*

メールアドレス\*

メッセージ本文\*

送信

## Q & A

きほんのき全体を通して質問などがありますか？  
気になったことはぜひお気軽にお聞きください。

ゼロエミ講座<その2>

地方自治体  
きほんのき

開催  
日時

2023年7月8日(土)  
11:00~12:00



## ＼自治体アクションのきほんを学ぼう／

### ＜きほんのき 講座 予定＞

＜その1＞~~7月1日(土) 11:00～12:00「気候変動きほんのき」~~----- **終了済**

＜その2＞7月8日(土) 11:00～12:00「地方自治体きほんのき」**本日！**

＜その3＞7月15日(土) 11:00～12:00「自治体アクションきほんのき」

＜その4＞7月22日(土) 11:00～12:00「チームづくりきほんのき」





愛するまちを  
ゼロエミに♡

ゼロエミッションを実現する会に参加して  
今すぐに行えるアクションを  
一緒におこなっていきませんか？